

## Formulasi Model Sistem Pidana Anak Di Indonesia

I Dewa Putu Gede Anom Danujaya\*)

\*)Mahasiswa Program Magister (S2) Ilmu Hukum Fakultas Hukum UNISSULA Semarang, email [dewa.anom85@gmail.com](mailto:dewa.anom85@gmail.com)

### Abstrak

Artikel ini bertujuan untuk menguraikan tentang persepsi dan faktor penyebab kejahatan dalam lingkungan anak serta formulasi/model sistem pidana anak di Indonesia. Kebijakan sistem pidana dalam upaya perlindungan terhadap anak dimasa yang akan mendatang hendaknya bisa lagi menyempurnakan produk undang-undang/peraturan yang dalam dalam UU No.11/2012 sekarang ini. Produk suatu Undang-undang/sistem harus lebih fleksibel sesuai dengan cepatnya kemajuan perkembangan zaman. Apalagi dengan munculnya isu-isu khususnya terkait dengan batas usia pertanggungjawaban pidana, pedoman pidana, dan jenis-jenis sanksi. Penyempurnaan itu pada hakikatnya tetap mengacu pada konsep KUHP 2012 (walaupun masih dalam tahap rancangan dan pengesahan) yang diharapkan lebih jelas, komprehensif, rinci dalam rumusan pasalnya, serta dengan semangat tetap memperhatikan pertimbangan berbagai dokumen internasional selain itu, KUHP negara-negara asing juga bisa sebagai bahan studi perbandingan dan kelengkapan dalam upaya penyusunan peraturan atau sistem baru yang akan diterapkan nantinya.

Kata kunci: sistem pidana anak, perlindungan anak.

### Abstract

This article aims to describe the perceptions and factors that cause crime in the environment of children as well as the formulation / model of the child criminalization system in Indonesia. The criminal system policy in an effort to protect children in the future should be able to improve the products of laws / regulations currently in Law No.11 / 2012. The product of a law / system must be more flexible according to the fast progress of the times. Especially with the emergence of issues especially related to the age limit of criminal responsibility, criminal guidelines, and types of sanctions. The refinement basically still refers to the concept of the 2012 Criminal Code (although it is still in the drafting and ratification stage) which is expected to be clearer, more comprehensive, detailed in the formulation of the article, and with the spirit of paying attention to the considerations of various international documents besides that, the Criminal Code of foreign countries can also as material for comparative studies and completeness in an effort to formulate new regulations or systems that will be implemented later.

Key words: child criminal system, child protection

### Pendahuluan

Pembahasan mengenai hukum erat kaitannya dengan berbicara tentang ide dasar *double track system*, bermakna berbicara tentang gagasan dasar mengenai sistem sanksi yang menjadi dasar kebijakan dan penggunaan sanksi dalam hukum pidana. Dalam hal ini, sistem pidana kita mengenal sistem dua jalur dalam hukum pidana, yakni sanksi pidana dan sanksi tindakan atau yang lebih kita kenal *double track System* bukan satu jalur, yaitu *single track sistem* yaitu model pidana saja.<sup>1</sup>

Dari perdebatan oleh para ahli hukum pidana terungkap dengan jelas bahwa sekalipun jenis sanksi pidana yang bersumber dari teori retributif memiliki kelemahan dari segi proporsionalitas atau tanggung jawab si pelaku kejahatan terhadap perbuatannya, namun retributivisme tidak

<sup>1</sup> Sholahuddin, *Sistem sanksi Dalam Hukum Pidana (Ide Dasar Double Track Sistem dan Implementasinya)*, Rajawali Pers, Jakarta, 2004, h. 24.

mungkin dihilangkan sama sekali meskipun terlebih khusus mengenai anak yang bermasalah dengan hukum. Justru kaum retributivisme telah menyumbangkan pemikiran tentang pemidanaan dari perspektif filsafat yang menghargai manusia sebagai individu yang matang dan bertanggung jawab atas segala perilaku dan tindakannya. Tingkat kematangan dan tanggung jawab tersebut menentukan berat ringannya pemidanaan.

Demikian pula dengan adanya pusat rehabilitasi dan prevensi sebagai tujuan utama dari jenis sanksi tindakan/*treatment*/ide diversifikasi anak. Meski cara ini memiliki keistimewaan dari segi proses resosialisasi pelaku, sehingga diharapkan mampu memulihkan kualitas sosial dan moral seseorang/anak agar dapat berintegrasi lagi dalam masyarakat.

Kesetaraan kedudukan antara sanksi pidana dan sanksi tindakan sangat bermanfaat untuk memaksimalkan penggunaan kedua jenis sanksi tersebut secara tepat dan proporsional. Sebab, kebijakan sanksi yang integral dan seimbang antara sanksi pidana dan sanksi tindakan (*restorative justice* dengan bentuk diversifikasi, dengan cara memaksimalkan penyelesaian melalui mediasi penal). Selain menghindari penerapan sanksi yang fragmentaristik (yang selalu menekankan pada sanksi pidana) juga menjamin keterpaduan sistem sanksi yang bersifat individual dan sistem sanksi yang bersifat fungsional. Sanksi pidana lebih menekankan pada unsur pembalasan (pengimbangan/setimpal). Wajar saja, hal ini merupakan penderitaan yang sengaja dibebankan kepada seorang pelanggar. Sedangkan sanksi tindakan yang bersumber dari ide dasar perlindungan masyarakat, ide harmonisasi, mengutamakan ide kekhususan pada anak.

Adanya berbagai perlakuan khusus ini, maka anak yang berkonflik dengan hukum yang selanjutnya disebut anak adalah anak yang telah berumur 12 (dua belas) tahun, tetapi belum berumur 18 (delapan belas) tahun yang diduga melakukan tindak pidana anak yang tidak boleh diproses hukum hanya anak di bawah 12 tahun, sementara anak dibawah usia 14 tahun atau di atas 12 tahun boleh diproses, sedangkan usia 14 tahun ke atas atau kurang dari 18 tahun boleh ditahan. Substansi yang paling mendasar dalam Undang-Undang ini adalah pengaturan secara tegas mengenai Keadilan Restoratif melalui proses diversifikasi yang dimaksudkan untuk menghindari dan menjauhkan anak dari proses peradilan sehingga dapat menghindari stigmatisasi terhadap anak yang berhadapan dengan hukum dan diharapkan anak dapat kembali ke dalam lingkungan sosial secara wajar.

Pentingnya proses diversifikasi disadari oleh pembuat kebijakan undang-undang, dalam Pasal 6 Undang-Undang Sistem Peradilan Pidana Anak disebutkan bahwa tujuan dari diversifikasi adalah untuk mencapai perdamaian antara korban dan anak, menyelesaikan perkara anak di luar proses peradilan, menghindarkan anak dari perampasan kemerdekaan, mendorong masyarakat untuk berpartisipasi dan menanamkan rasa tanggung jawab kepada anak. Dengan demikian, dapat terlihat UU SPPA memuat klausula yang mendorong anak-anak tidak perlu menjalani proses pidana dengan tanpa menihilkan penanaman rasa tanggung jawab anak dalam proses diversifikasi.

Berdasar uraian di atas tulisan ini akan membahas mengenai persepsi dan faktor penyebab kejahatan dalam lingkungan anak, serta formulasi/model sistem pemidanaan anak di Indonesia.

## **Pembahasan**

### **Persepsi dan Faktor Penyebab Kejahatan dalam Lingkungan Anak**

Sebagian besar masyarakat kita belum mengetahui tentang konsekuensi hukum (sanksi) apabila anak melakukan tindakan pidana atau kejahatan. Ada yang menganggap anak belum berhak mendapatkan hukuman apapun itu resikonya, ada juga yang mempunyai persepsi harus

mempertanggungjawabkan segala bentuk tindakannya. Hal ini tentu menjadi pandangan yang menarik dikalangan masyarakat, yang mana notabeneanya sebagai besar masyarakat masih buta tentang pengetahuan hukum. Berbagai pandangan inilah yang akan menyadarkan kita sebagai orang yang melek hukum untuk memberikan edukasi terkait permasalahan hukum, terutama dalam hal ini adalah berorientasi anak yang melakukan tindakan pidana berupa kejahatan.

Anak dalam pandangan orang tua dan keluarga adalah harapan besar dan kebanggaan tersendiri serta menjadi sosok generasi penerus bangsa ini, siapa lagi kalau bukan anak-anak sebagai modal generasi bangsa ini. Dalam pandangan agama anak merupakan karunia yang patut disyukuri sebagai rizki yang diberikan oleh sang Khalik. Dan anak adalah bagian yang tidak dapat terpisahkan dari keberlangsungan hidup manusia dan kelangsungan sebuah bangsa dan Negara.

Perkembangan masyarakat bangsa Indonesia yang berawal dari kehidupan agraris berubah menuju masyarakat industri disertai berbagai gejala lingkungan sosial, pengaruh globalisasi yang demikian besar tampak memiliki kaitan korelasional mupun secara regresional terhadap timbulnya gejala perilaku delikuenasi anak.

Indonesia sebagai negara hukum (*rechstaat*) yang tertuang dalam konstitusi negara Pasal 1 Ayat (3) UUD 1945,<sup>2</sup> ini memberikan dasar hukum yang kuat terhadap keberlakuan aturan hukum yang jelas disetiap elemen kehidupan masyarakat. Terutama masalah yang terkait dengan anak, sebagai orientasi berfikir kita adalah yang melakukan tindak pidana atau melawan hukum.

Dalam konstitusi bangsa Indonesia, anak memiliki peran strategis yang secara tegas dinyatakan bahwasanya negara memberikan jaminan terhadap setiap hak-hak anak atas keberlangsungan hidupnya, tumbuh dan berkembang atas perlindungan dari kekerasan dan tindakan diskriminasi. Dengan demikian jelas, konsekwensi dari ketentuan pasal 28B UUD 1945 mendapatkan sebuah apresiasi yang perlu ditindak lanjuti dengan membuat sebuah kebijakan pemerintah yang bertujuan melindungi anak yang terlibat dalam berbagai kasus hukum.

Pengertian tentang kenakalan anak atau yang disebut dengan istilah *Juvenile Delinquency* yang mana secara etimologi dapat diuraikan, *Juvenile* yang artinya *Young*, anak-anak, anak muda, ciri karakteristik pada masa muda sifat-sifat khas pada periode remaja. Kemudian *Delinquency* yang artinya *Doing Wrong*, terabaikan/mengabaikan, yang kemudian diperluas arti menjadi jahat, *a-social*, *criminal*, pelanggar aturan “pembuat rebut, pengacau, penteror”, dan lain-lain.<sup>3</sup> Dapat juga *Juvenile Delinquency* secara etimologi diartikan sebagai kejahatan anak, dan studinya dilihat dari pelakunya maka *Juvenile Delinquency* dapat mempunyai arti penjahat anak atau anak jahat.

Konsep sistem peradilan anak merupakan keseluruhan proses penyelesaian perkara anak yang berhadapan hukum, melalui tahap penyelidikan sampai dengan tahap pembimbingan setelah menjalani pidana.<sup>4</sup>

Sedangkan pengadilan anak dalam hukum UU SPPA adalah anak yang telah berumur 12 tahun, tetapi belum berumur 18 tahun.<sup>5</sup> Kemudian oleh PBB dalam Convention on the Right of the Child (CRC) atau Konvensi Hak Anak (KHA) memberikan definisi tentang anak yaitu, anak berarti setiap manusia di bawah umur 18 tahun, kecuali menurut UU yang berlaku pada anak, kedewasaan dicapai lebih awal.

Kemudian dengan keberlangsungan anak yang paling penting adalah mengetahui berbagai faktor-faktor penting yang menjadi penyebab kenakalan/kejahatan pada anak. Menurut Ramli

<sup>2</sup> UUD 1945, Pasal 1 ayat (3) yang berbunyi: Negara Indonesia adalah Negara hukum

<sup>3</sup> Wigiati Soetodjo, *Hukum Pidana Anak*. Aditama, Jakarta, 2008.

<sup>4</sup> Dalam pengertian UU SPPA Pasal 1 Ayat (1)

<sup>5</sup> Pasal 1 Ayat (3) UU SPPA No. 11 Tahun 2012.

Atmasasmita,<sup>6</sup> sebab-sebab timbulnya kenakalan atau kejahatan pada anak, yakni terdapat 2 faktor, factor motivasi intrinsik dan faktor motivasi ekstrinsik dari kenakalan anak.

1) Motivasi intrinsik

- a) Faktor inteligensi, yakni berkaitan dengan kecerdasan seseorang untuk membuat pertimbangan dan memberikan keputusan. Anak-anak perilaku kejahatan ini pada umumnya inteligensi verbal lebih rendah dan ketinggalan dalam penyampaian hasil-hasil prestasi di sekolah rendah satu wawasan sosial yang kurang tajam, mereka mudah sekali terseret dalam lingkaran kejahatan
- b) Faktor usia, Oleh Stephen Hunxitz, mengungkapkan "*age is important in the caution of crime* (usia adalah faktor yang paling penting dalam sebab timbulnya kejahatan). Diungkap dalam peradilan bahwa pelaku kejahatan anak yang paling banyak adalah yang berusia 16 s/d 18 tahun, dengan perbandingan jumlah 116 dari 134 narapidana anak-anak.<sup>7</sup>
- c) Faktor kelamin, disini anak laki-laki cenderung melakukan kejahatan seperti pencurian, penganiayaan, perkosaan, dan sebagainya. Sedangkan anak perempuan lebih sering dalam hal pelanggaran ketertiban umum. Walaupun tidak dipungkiri angka kejahatan anak laki-laki presentasinya lebih tinggi.
- d) Faktor Kedudukan Anak dalam Keluarga, adalah kedudukan anak dalam keluarga menurut urutan kelahirannya. Dari hasil penyelidikan terhadap *delinquenci* dan kriminalitas di Indonesia bahwa kebanyakan dilakukan oleh anak pertama dan anak tunggal atau oleh wanita dan dia satu-satunya diantar selain saudara-saudaranya.

2) Motivasi ekstrinsik

- a) Faktor keluarga, *broken home* dan keadaan keluarga yang kurang menguntungkan. Keadaan keluarga yang tidak normal bukan hanya terjadi kekacauan yang berdampak pada anak. *Broken home* menjadi sumber pemicu yang sangat kuat bagaimana hal ini mendorong bagi anak kurang mendapat perhatian dari orang tua yang menjadi hilangnya perhatian pendidik anak. Serta dalam situasi keluarga yang sibuk, anak dapat mengalami frustrasi, konflik-konflik psikologis, hingga keadaan ini dapat dengan mudah mendorong anak terjun dalam dunia hitam.
- b) Faktor pendidikan dan sekolah, sekolah menjadi ajang pendidikan kedua setelah keluarga. Maka sekolah ikut bertanggung jawab atas pendidikan anak-anak, baik pendidikan keilmuan maupun pendidikan budi pekerti atau tingkah laku. Bahkan banyak atau bertambahnya kenakalan anak secara tidak langsung menunjukkan tentang buruknya sistem pendidikan. Proses pendidikan yang tidak bermutu akan berdampak kurang menguntungkan bagi perkembangan pendidikan anak, bahkan kerap kali menjadi penyebab timbulnya kenakalan anak.
- c) Faktor pergaulan anak. Lingkungan pergaulan memberi pengaruh sangat besar terhadap kenakalan anak, situasi sosial yang semakin longgar dan bebas memberikan pengaruh terhadap perkembangan anak. Semakin luar pergaulan anak tanpa kontrol baik tanpa diimbangi batas-batasan aturan disiplin yang baik akan lebih mudah berhadapan dengan dunia kriminalitas anak.
- d) Pengaruh Media Massa. Media mempunyai peran penting terhadap perkembangan pengetahuan dan informasi, keinginan atau kehendak berbuat jahat terkadang timbul

---

<sup>6</sup> Ramli Atma sasmita, *Problem Kenakalan Anak-Anak Remaja*, Armico, Bandung, 1983, h.46.

<sup>7</sup> Wagianti Soetdjo, *Hukum Pidana Anak*, Refika Aditama, Bandung, h. 18.

karena pengaruh bacaan, informasi, gambar-gambar dan film. Tidak bisa dipungkiri dunia informatika yang berkembang pesat dengan mudahnya mengakses film-film porno, film yang beradegan kekerasan, kejahatan mudah sekali meracuni perkembangan jiwa psikologi anak.

Selain faktor di atas, masih banyak kemungkinan faktor-faktor lain yang kuat berdampak terhadap kenakalan anak, seperti halnya, ekonomi keluarga yang morat-marit (miskin), peredaran minuman keras yang bebas, pengangguran, moralitas masyarakat yang bobrok, dan salah pergaulan juga menjadi pemicu terhadap besar kecil angka kenakalan anak.

### **Formulasi/Model Sistem Pidana Anak di Indonesia**

Para sarjana memberikan definisi tentang sistem dengan pengertian yang bervariasi, akan tetapi pada dasarnya mempunyai makna yang saling mengisi dan melengkapi. Menurut pandangan RL Ackoff, menyatakan bahwa sistem didefinisikan sebagai *entity, conceptual or physical, which consist of interdependent parts*. Sedang menurut Ludwig Von Bertalanffy mendefinisikan sistem sebagai *a complex of elements in mutual interaction*.<sup>8</sup> Lebih lanjut oleh Sunaryati Hartono yang mengutip dari pandangan Vissert Hooft mendefinisikan sistem adalah sesuatu yang terdiri dari sejumlah unsur atau komponen yang saling mempengaruhi dan terkait satu sama lainnya oleh satu atau beberapa asas.<sup>9</sup> Kemudian oleh prof. Sajjipto Raharjo mendefinisikan sistem sebagai satu kesatuan yang bersifat kompleks, yang terdiri dari bagian-bagian yang berhubungan satu sama lain.<sup>10</sup>

Filosofi pidana dalam KUHP dilandasi oleh dasar pemikiran pembalasan atas perbuatan yang telah dilakukan pelaku. Hukuman dianggap suatu hal yang wajar dan rasional kepada setiap orang sebagai akibat telah melakukan tindak kejahatan. Hal ini nampak berbeda dengan pandangan filosofi yang terdapat dalam Konsep KUHP, yang tidak semata-mata ditujukan pada memberlakukan pelaku pelanggaran, namun berorientasi pula pada pemikiran sejauh mana pidana dapat memberikan perlindungan, baik pelaku maupun korban. Karena itu, pidana yang dijatuhkan dapat menciptakan perlindungan serta kesejahteraan bagi masyarakat. Konsep pidana demikian berpijak dari filosofi pidana yang berdasarkan falsafah restoratif.<sup>11</sup>

Hal terpenting yang melatarbelakangi sistem peradilan anak adalah lahirnya sebuah rancangan sistem peradilan anak (RUU Peradilan Anak) yang telah disampaikan pemerintah kepada DPR dengan Amanat Presiden tanggal 10 November 1995 Nomor R. 12/PU/XII/1995 disusul dengan keterangan pemerintah pada tanggal 1 Maret 1996 dan Jawaban Pemerintah tanggal 18 Maret 1996. Pada saat itu, RUU tentang peradilan anak sedang dalam pembahasannya Tingkat III Panitia Khusus (Pansus), yang diikuti Panitia Kerja (Panja), Tim Kecil (Timcil), dan Tim Perumus (Timus). Dalam Pansus ini dibicarakan sekitar 200 Daftar Inventarisasi Masalah (DIM) dari

<sup>8</sup> Lili Rasyid, IB Wysa Putra, *Hukum Sebagai Suatu Sistem*, PT Remaja Rosdakarya, Bandung, 1993, h. 42. Mengutip pendapat DC Phillip, 1988, *Holistic Thought in Social Science*, Stanford University Press. California, Hlm. 60

<sup>9</sup> Sunaryati Hartono, *Politik Hukum Menuju Hukum Nasional*, Alumni, Bandung, 1991, h. 56.

<sup>10</sup> Sajjipto Raharjo, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 1986, h. 88.

<sup>11</sup> Penyelesaian perkara tindak pidana dengan melibatkan pelaku, korban, keluarga pelaku/korban, dan pihak lain yang terkait untuk bersama-sama mencari penyelesaian yang adil dengan menekankan pemulihan kembali pada keadaan semula, dan bukan pembalasan. (Pasal 1 Ayat (6); sebagai keadilan restoratif/Restorative Justice).

keseluruhan DIM yang sebanyak 294.<sup>12</sup> Hal demikian adalah sebagai bentuk konsekuensi negara meratifikasi Konvensi Hak-Hak Anak.

Satu hal yang menggembirakan dan patut mendapatkan apresiasi adalah luasnya partisipasi masyarakat dalam menanggapi RUU tentang Peradilan Anak. Demikian Undang-Undang lainnya, partisipasi masyarakat dalam proses pembentukan undang-undang atau peraturan perundang-undangan pada umumnya sangat penting dan sangat diperlukan, hal ini sebagai bentuk dan wujud respon masyarakat yang begitu antusias. Setiap peraturan perundang-undangan pada ujungnya akan mengenai rakyat. Karena itu, sangat wajar apabila rakyat senantiasa diberi dan memperoleh kesempatan untuk mengetahui dan menelaahnya. Dengan kesempatan tersebut, diharapkan terbentuk suatu kebijakan perundang-undangan yang bermutu memenuhi segala syarat, baik yuridis, filosofis, maupun sosiologis.

Dengan lahirnya UU No. 3 tahun 1997 Tentang Pengadilan Anak menjadi babak baru adanya *lex specialis* yang mana keberadaannya atau lahirnya suatu undang-undang tersebut mengesampingkan KUHP (Pasal 45, 46, dan 47) yang selama ini dipakai (sebagai *lex generalis*). Akan tetapi, dengan perkembangan waktu dan zaman yang telah berubah dengan cepat menjadikan undang-undang tentang pengadilan anak menghendaki perubahan menuju kesempurnaan suatu peraturan perundang-undangan, yakni dengan lahirnya UU No. 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak, dan diharapkan dengan digantinya undang-undang berkontribusi lebih relevan menghadapi berbagai kebutuhan dan tuntutan perkembangan hukum, khusus dalam menangani permasalahan tindak kejahatan yang dilakukan anak.

Diundangkannya Undang-Undang No. 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak merupakan langkah yang sangat berarti dalam kehidupan hukum pidana di Indonesia, karena dengan undang-undang tersebut perlindungan hukum terhadap anak memiliki dasar yuridis yang kuat. Salah satu bentuk perlindungan hukum pidana terhadap anak dimaksud adalah diperkenalkannya batas minimal usia anak dan lebih menitikberatkan tindakan bukan pidana atau bahkan mungkin suatu tawaran gagasan radikal peradilan anak tanpa pemidanaan (falsafah/semangat restoratif).<sup>13</sup> Baik Undang-Undang No. 3 Tahun 1997 Tentang Pengadilan Anak ataupun Undang-Undang No. 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak telah mencerminkan prinsip-prinsip penjatuhan pidana sebagaimana diatur dalam dokumen-dokumen internasional. Kondisi ini merupakan hal yang wajar mengingat undang-undang tersebut muncul belakangan setelah dokumen internasional,<sup>14</sup> yang mengatur masalah perlindungan hukum terhadap anak.

Ketentuan mengenai penjatuhan pidana atau tindakan dalam undang-undang anak telah merespon sejumlah prinsip-prinsip perlindungan anak dalam berbagai dokumen internasional bermuara pada pengakuan dan jaminan pertumbuhan dan perkembangan anak baik secara fisik, mental, dan sosial. Ini berarti ketentuan tersebut memiliki relevansi terhadap tujuan sistem peradilan pidana berupa resosialisasi pelaku tindak pidana, pencegahan masyarakat, dan kesejahteraan masyarakat. Dengan kemungkinan-kemungkinan ini, hakim diberi kesempatan

---

<sup>12</sup> Ramli Atmasasmita, *Peradilan Anak Di Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 1997, h. 2. Sebagai Tim Pansus RUU Peradilan Anak.

<sup>13</sup> Semangat penerapan UU SPPA Pasal 1 Ayat (6 dan 7) dengan dimaknai dalam nerupakan penjatuhan saksi pada anak dengan model upaya penyelesaian terbaik untuk anak, dengan berbagai pertimbangan perkembangan, psikologi, usia, mental, dan kemampuan bertanggung jawab anak mendapat perhatian perlakuan yang khusus disbanding penerapan sanksi pada pelaku yang melibatakan orang dewasa.

<sup>14</sup> Yaitu KHA (Konvensi Hak Anak/convention on the right of the child) sebagai Negara yang ikut meratifikasi wajib menerapkan kaidah hukum dalam dokumen konvensi dengan melakukan harmonisasi hukum.

untuk mempertimbangkan dan menentukan pidana yang tepat dijatuhkan pada si anak. Beberapa perubahan dan perkembangan, khususnya dalam Undang-Undang No. 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak yang baru disahkan oleh Presiden bersama DPR pada akhir bulan Juli 2012 lalu lebih baik dibanding dengan undang-undang No. 3 Tahun 1997 Tentang Pengadilan Anak. Tujuannya adalah untuk semakin efektifnya perlindungan anak dalam sistem peradilan demi terwujudnya Sistem Peradilan Pidana yang Terpadu (*"integrated criminal justice system"*) atau juga bisa jadi pemunduran terhadap nilai-nilai yang telah ada sebelumnya.

Sebuah upaya yang patut diapresiasi bahwa pemerintah telah mengadakan reformasi hukum dibidang pembaruan undang-undang atau substansi hukum (*legal substance reform*), tetapi juga yang lebih diharapkan lagi adalah terciptanya pembaruan struktur hukum (*legal structure reform*) dan pembaruan budaya hukum (*legal culture reform*) yang termasuk di dalamnya juga pembaharuan etika hukum dan ilmu/pendidikan hukum (*legal ethic and legal science/education reform*).<sup>15</sup>

Pemikiran kepentingan tentang anak pertama kali dikumandangkan oleh penulis ternama asal Swedia, Ellen Key dalam karyanya *Century Of the Child* (1909), yang merupakan buku terlaris pada waktu itu tentang upaya perhatian kapasitas anak selaku insan manusia (*Human Being*) tidak semestinya tumbuh sendiri dibiarkan tanpa perlindungan.<sup>16</sup> Dengan demikian, Sejatinya anak membutuhkan pihak-pihak tertentu, baik orang tua/keluarga, masyarakat, pemerintah, dan negara selaku pembuat regulasi (*regulator body*), semuanya mendukung tumbuh berkembang anak secara wajar guna menjaga jangan sampai mereka mengalami problem hukum pada masa mendatang.

Sistem pemidanaan merupakan suatu sistem keterpaduan dalam masyarakat yang mempunyai tujuan untuk menanggulangi masalah kejahatan dalam arti mengendalikan kejahatan agar berada dalam batas-batas toleransi masyarakat. Dalam konteks sistem peradilan pidana anak, Sudarto mengemukakan, bahwa didalam peradilan pidana anak terdapat aktivitas pemeriksaan dan putusan perkara yang menyangkut kepentingan anak, yaitu segala aktivitas yang dilakukan oleh polisi, jaksa, hakim, dan pejabat lain, harus berdasarkan suatu prinsip ialah demi kesejahteraan dan kepentingan anak,<sup>17</sup> dengan kata lain penerapannya dari proses awal sampai akhir berbeda dengan pelaku orang dewasa pada umumnya. Bahwasanya pengertian mengenai kebijakan merupakan sebagai serangkaian tindakan/kegiatan yang ditetapkan oleh pemerintah yang mempunyai tujuan atau orientasi pada tujuan tertentu demi kepentingan seluruh masyarakat.<sup>18</sup> Sistem pemidanaan secara substansial merupakan keseluruhan sistem norma hukum pidana materiil yaitu untuk penjatuhan dan pelaksanaan pidana. Oleh karena itu, keseluruhan peraturan perundang-undangan baik yang ada dalam KUHP maupun diluar KUHP pada hakikatnya merupakan satu kesatuan sistem pemidanaan sebagai aturan umum dan aturan khusus.<sup>19</sup>

Sistem peradilan pidana anak menurut Undang-Undang No. 11 tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Pidana Anak Pasal 1 angka (1) adalah keseluruhan proses penyelesaian perkara anak berhadapan dengan hukum, mulai tahap penyelidikan dengan tahap pembimbingan setelah menjalani pidana. Sistem peradilan pidana anak berbeda dengan sistem peradilan orang dewasa dalam berbagai segi. Peradilan pidana anak dalam segala aktivitas pemeriksaan dan putusan

<sup>15</sup> Barda Nawawi Arif, *Restrukturisasi/Rekontruksi Sistem Hukum Pidana Indonesia*, Pustaka Magister, 2008, h. 1.

<sup>16</sup> Ellen Key, *Century Of the Child*, (London: Calouste Gulbekian Foundation), 1909, h. 1.

<sup>17</sup> Sudartao, *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 1981, h, 129.

<sup>18</sup> M. Irfan Islamy, *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijakan Negara*. Bina Aksara, Jakarta, 1988, h. 20.

<sup>19</sup> Barda Nawawi A, *Perkembangan Sistem Pemidanaan Di Indonesia*, Pustaka Magister, Semarang, 2007, h. 10.

perkara yang lebih menekankan atau memusatkan kepentingan anak harus menjadi pusat perhatian dalam peradilan pidana anak.<sup>20</sup> Salah satu ciri yang melekat pada sistem peradilan pidana anak adalah para pemangku hukum dapat mengakhiri proses peradilan pada setiap saat, sejak keadaan diketahui oleh yang berwenang menghentikannya.<sup>21</sup>

KUHP mengatur sistem pemidanaan terhadap anak, meliputi batas usia di bawah 16 tahun (*minderjarig*) sebagai orang yang dikategorikan anak sebagai pelaku tindak pidana, tanpa memberikan batas usia tertentu sehingga seolah-olah anak yang baru lahirpun dapat dimintai pertanggungjawaban pidana. Sedangkan masalah jenis sanksi yang diancamkan terhadap anak, selain mengatur ancaman sanksi pidana sebagaimana ditegaskan dalam Pasal 45,46, dan 47 KUHP (ketika masih berlaku) yang berupa pidana pokok dan pidana tambahan. KUHP mengatur pula jenis sanksi yang berupa tindakan, yang meliputi; mengembalikan kepada orang tua/wali, dididik oleh negara tanpa pidana apapun, diserahkan kepada seseorang atau badan hukum, yayasan ataupun lembaga amal yang menyelenggarakan pendidikan (Pasal 45 dan 46 KUHP). Dengan demikian ancaman terhadap anak menganut sistem dua jalur atau "*Double Track System*". Dilihat dari latar belakang kemunculan ide tersebut, dapat disimpulkan bahwa sistem tersebut adalah kesetaraan antara sanksi pidana dan sanksi tindakan. Ide kesetaraan ini dapat ditelusuri lewat perkembangan yang terjadi dalam sistem sanksi hukum pidana dari aliran klasik kealiran modern dan aliran neo-klasik.<sup>22</sup> Dengan hadirnya undang-undang sistem peradilan pidana anak ini merupakan hal yang baru, yaitu mengenai ditambahnya batas usia pertanggungjawaban anak menjadi 12 s/d 14 tahun untuk dikenai tindakan dan 14 s/d 18 tahun untuk tindak pidana penjara. Sebagaimana yang terdapat dalam pasal 69 (2) yang menyiratkan bahwa anak yang belum berusia 14 tahun "hanya" dapat dikenai tindakan dan hal ini harus kita pahami secara komprehensif serta mendalam mengenai sistem penerapan batas usia anak dalam *lex specialis* saat ini.<sup>23</sup>

Riset psikologi juga mengamini fakta tersebut. Karena anak yang dalam tahap perkembangan menuju remaja hingga dewasa. Diyakini masih dalam tahap/stadium pencarian identitas, pencarian jati diri. Bidang kajian psikologi remaja menyatakan anak yang melakukan kejahatan. Boleh jadi karena kondisi yang diakibatkan apa yang dinamakan "krisis identitas." Maka muncul kemudian istilah anak nakal (*Juvenile Delinquent*).<sup>24</sup>

Dalam penegakan hukum terhadap anak yang melakukan kejahatan. Berbeda perlakuannya dengan orang dewasa, yang melakukan tindak pidana. Semuanya jelas dilandaskan pada asas kepentingan terbaik anak (*the best interest of the child*). Sebagaimana yang diamanatkan dalam konvensi internasional tentang hak-hak anak. Berangkat dari asas tersebut, maka posisi anak oleh undang-undang sistem peradilan pidana anak, memberikan petunjuk dalam hal penentuan pidana pokok seorang anak yang melakukan tindak pidana. Semisal pidana penjara yang dapat dijatuhkan kepada anak paling lama 1/2 (satu perdua) dari maksimum ancaman pidana penjara bagi orang dewasa.<sup>25</sup> Bahkan dalam proses penyidikan, penangkapan, penahanan, pemeriksaan di pengadilan hingga dalam lembaga pemasyarakatan. Hak-hak anak lebih diutamakan sebagai realisasi

---

<sup>20</sup> Maidin Gullom, *Perlindungan Hukum terhadap Anak dalam Sistem Peradilan Anak di Indonesia*, Refika Aditama, Jakarta, 2009, h. 6.

<sup>21</sup> Abintoro Prakoso, *Pembaruan Sistem Peradilan Pidana Anak*, Lakbang, Jakarta, 2012, h. 201.

<sup>22</sup> Sholehuddin. *System sanksi dalam hukum pidana, ide dasar double track system & implementasinya*. Rajawali press, Jakarta. 2004, h. 24.

<sup>23</sup> Barda Nawawi A, *Tujuan dan Pedoman Pemidanaan*, Undip Pers, Semarang, 2009, h. 131.

<sup>24</sup> Siti rahayu dan Jonh Monsk dalam *Psikologi Perkembangan Anak*, Gajah Mada Press. Hal.72.

<sup>25</sup> UU No. 11 Tahun 2012 Tentang Sistem Peradilan Anak, Pasal 81 (2): Pidana penjara yang dapat dijatuhkan kepada Anak paling lama 1/2 (satu perdua) dari maksimum ancaman pidana penjara bagi orang dewasa.

pengutamakan kepentingan terbaik anak. Suatu hal yang patut dan memang sangat layak jika dalam undang-undang sistem peradilan pidana anak menerapkan keadilan restoratif. Karena anak tidaklah secara sepenuhnya dikendalikan oleh adanya dorongan dalam dirinya sehingga mewujudkan tindak pidana/melawan hukum.

Kebijakan-kebijakan baru, seperti ide restoratif juga senada dengan ide-ide dalam mediasi penal (*penal mediation*), hal demikian karena prinsip kerja restoratif hakikatnya sama dengan prinsip kerja mediasi penal, fakta-fakta demikian ini merupakan salah satu bentuk model-model dari mediasi penal yang salah satu adalah model alternative penyelesaian sengketa/kasus diluar pengadilan atau "*Alternative Dispute Resolution (ADR)*".<sup>26</sup> Dengan model "*Family And Community Group conferences*" model ini telah dikembangkan di berbagai Negara seperti di Australia dan New Zealand, pada dasarnya tidak hanya melibatkan korban dan pelaku tindak pidana, tetapi keluarga dan partisipasi masyarakat lainnya, pejabat tertentu polisi dan hakim anak. Berangkat dari sebuah usaha inilah diharapkan menghasilkan sebuah kesepakatan yang komprehensif dan memuaskan korban serta dapat membantu untuk menjaga si pelaku dari kesusahan atau persoalan berikutnya. Walaupun pada umumnya penyelesaian mediasi penal tidak dikenal dalam hukum pidana dan cenderung pada kasus-kasus perdata, namun dalam praktiknya kasus-kasus pidana sering diselesaikan di luar pengadilan melalui berbagai diskresi aparat penegak hukum atau melalui mekanisme musyawarah/perdamaian dengan perantara lembaga masyarakat, tokoh, ulama, advokat, dan para legal yang ada. Salah satu hal terpenting adalah masuknya kewajiban untuk menyediakan bantuan hukum bagi anak-anak yang berhadapan dengan hukum. Selain itu, proses penyelesaian perkara-perkara anak di luar sistem peradilan pidana juga mulai diakui secara resmi sebagai bagian dari mekanisme keadilan restoratif. Meski demikian, UU SPPA tentu memiliki sejumlah kelemahan mendasar yang patut disesalkan.

Dalam praktiknya pemidanaan/penjara hanya digunakan sebagai upaya terakhir (*last resort*), terutama anak bermasalah dengan hukum yang batas usianya diatas 14 sampai dengan kurang 18 tahun. Hal ini, juga didasarkan berbagai dokumen internasional antara lain Artikel 37 Konvensi Hak-Hak Anak atau Resolusi PBB 44/25 dan Rule 19.1 SMR-JJ atau *Beijing Rule* (Standar usia minimum anak). Adapun kategori hukuman pidana pokok anak yang sesuai kebijakan UU SPPA diantara berupa pidana peringatan, pidana dengan syarat, pelatihan kerja, pembinaan dalam lembaga, dan penjara.

## Penutup

Kebijakan sistem pemidanaan mencerminkan suatu upaya perlindungan terhadap anak maka perlu sebuah upaya pembinaan terhadap lembaga-lembaga penegak hukum untuk lebih mengedepankan kepentingan anak tanpa mendiskriminasikannya. Namun, dengan terbenamnya ide filosofi yang dalam/kritis serta semuanya demi memberikan upaya perlindungan terhadap anak, maka para penegak hukum harus membekali diri dengan pengetahuan yang lebih luas. Akan tetapi, kesemuanya yang ada dalam sistem tersebut kembali pada profesionalitas individu para aparat penegak hukum yang diharapkan mempunyai dedikasi yang tinggi demi masa depan kepentingan terbaik untuk anak.

Kebijakan sistem pemidanaan dalam upaya perlindungan terhadap anak dimasa yang akan mendatang hendaknya bisa lagi menyempurnakan produk undang-undang/peraturan yang dalam dalam UU No.11/2012 sekarang ini. Dimana produk suatu uu/sistem harus lebih fleksibel sesuai

---

<sup>26</sup> Barda Nawawi Arif, *Mediasi Penal*, Pustaka Magister, Semarang, 2012, h. 10.

dengan cepatnya kemajuan perkembangan zaman. Apalagi dengan munculnya isu-isu khususnya terkait dengan batas usia pertanggungjawaban pidana, pedoman pidanaan, dan jenis-jenis sanksi. Penyempurnaan itu pada hakikatnya tetap mengacu pada konsep KUHP 2012 (walaupun masih dalam tahap rancangan dan pengesahan) yang diharapkan lebih jelas, komprehensif, rinci dalam rumusan pasalnya, serta dengan semangat tetap memperhatikan pertimbangan berbagai dokumen internasional selain itu, KUHP negara-negara asing juga bisa sebagai bahan studi perbandingan dan kelengkapan dalam upaya penyusunan peraturan atau sistem baru yang akan diterapkan nantinya.

Hal-hal yang baru dalam orientasi pelaksanaan sistem pidanaan anak diantaranya adalah mengenai batas usia anak yang dinaikkan, dari usia 8 tahun menjadi 12 tahun sebagai usia yang layak mempertanggungjawabkan perbuatan dan secara psikis mental sudah stabil (sebagai catatan walaupun batas usia disetiap negara berbeda-beda)<sup>27</sup>, lahirnya lembaga-lembaga baru seperti LPAS (lembaga penempatan anak sementara), LPKS (lembaga penyelenggara kesejahteraan sementara), Pekerja Sosial Profesional, kemudian Tenaga Kesejahteraan Sosial, munculnya penerapan diversifikasi secara konkrit dalam pengaturan UU SPPA, serta implementasi dari diversifikasi adalah upaya penyelesaian anak melalui keadilan restoratif. Ini semua adalah sebagai wujud bentuk apresiasi memberikan kepentingan terbaik bagi anak yang bermasalah dengan hukum.

#### Daftar Pustaka

- Abintoro Prakoso, *Pembaruan Sistem Peradilan Pidana Anak*, Lakbang, Jakarta, 2012.
- Barda Nawawi A, *Perbandingan Hukum Pidana*, Rajawali Pers, Jakarta, 2002.
- Barda Nawawi A, *Perkembangan Sistem Pidanaan Di Indonesia*, Pustaka Magister, Semarang, 2007.
- Barda Nawawi A, *Tujuan dan Pedoman Pidanaan*, Undip Pers, Semarang, 2009.
- Barda Nawawi Arif, *Mediasi Penal*, Pustaka Magister, Semarang, 2012.
- \_\_\_\_\_, *Restrukturisasi/Rekonstruksi Sistem Hukum Pidana Indonesia*, Pustaka Magister, 2008.
- Ellen Key, *Century Of the Child*, (London: Calouste Gulbekian Foundation), 1909.
- Lili Rasyid, IB Wysa Putra, *Hukum Sebagai Suatu Sistem*, PT Remaja Rosdakarya, Bandung, 1993, Mengutip pendapat DC Phillip, 1988, *Holistic Thought in Social Scien*, Standford University Press. California.
- M. Irfan Islamy, *Prinsip-Prinsip Perumusan Kebijakan Negara*. Bina Aksara, Jakarta, 1988.
- Maidin Gullom, *Perlindungan Hukum terhadap Anak dalam Sistem Peradilan Anak di Indonesia*, Refika Aditama, Jakarta, 2009.
- Ramli Atma sasmita, *Problem Kenakalan Anak-Anak Remaja*, Armico, Bandung, 1983.
- \_\_\_\_\_, *Peradilan Anak Di Indonesia*, Mandar Maju, Bandung, 1997, h. 2. Sebagai Tim Pansus RUU Peradilan Anak.
- Sajtipto Raharjo, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 1986.

---

<sup>27</sup> Barda Nawawi A, *Perbandingan Hukum Pidana*, Rajawali Pers, Jakarta, 2002, h.11.

Sholehuddin. *System sanksi dalam hukum pidana, ide dasar double track system & implementasinya*. Rajawali press, Jakarta. 2004.

Siti rahayu dan Jonh Monks dalam Psikologi Perkembangan Anak, Gajah Mada Press.

Sudartao, *Kapita Selekta Hukum Pidana*, Alumni, Bandung, 1981.

Sunaryati Hartono, *Politik Hukum Menuju Hukum Nasional*, Alumni, Bandung, 1991.

Wagiati Soetdjo, *Hukum Pidana Anak*, Refika Aditama, Bandung.